



COMUNE DI LIPARI

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

"Eolie Patrimonio dell'Umanità"

9° Servizio - Protezione Civile

COMUNE DI LIPARI

ALBO PRETORIO

ricevuto il 30-6-2022

N. CRON. 1573

Ordinanza contingibile e urgente n°: 63 del 29 giugno 2022

Oggetto: Misure di prevenzione e assistenza alla popolazione per il rischio emissione gas vulcanici – Isola di Vulcano.

IL SINDACO

PREMESSO

- che con nota del 1° ottobre 2021, prot. 42337, il Dipartimento Nazionale di Protezione Civile ha comunicato l'innalzamento del livello di allerta per il rischio vulcanico nell'Isola di Vulcano da "verde" a "giallo";
- che tra i possibili scenari di impatto nell'attuale livello di allerta (giallo) vi sono:
 - aumento del degassamento dalle fumarole crateriche o estensione areale delle stesse;
 - modesti incrementi della temperatura di emissione e del flusso dei fluidi;
 - variazione della falda termale e dei flussi di gas dai suoli, limitate ad alcune aree alla base del cono di La Fossa;
 - incremento della sismicità legata ad attività idrotermale o comparsa di sismicità vulcano - tettonica;
 - modesto incremento delle deformazioni del suolo;
 - movimenti di versante di volume piccolo
 - attività esplosiva impulsiva (esplosioni freatiche)
- che con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 dicembre 2021 è stato dichiarato lo stato di emergenza nazionale per le elevate concentrazioni dei gas vulcanici nell'isola di Vulcano;
- che con OCDPC n. 854 del 2 gennaio 2022 è stata adottata l'Ordinanza di Protezione Civile per i *"primi interventi urgenti di protezione civile in conseguenza delle elevate concentrazioni in aria dei gas vulcanici CO₂, SO₂ e H₂S rilevate nel territorio dell'isola di Vulcano ricompresa nel Comune di Lipari, in provincia di Messina"*;

DATO ATTO

- che nel Piano di Protezione Civile Comunale per il rischio vulcanico nell'isola di Vulcano, adottato in via temporanea e d'urgenza con Ordinanza Sindacale n. 123/2021, con il livello di allerta giallo (Fase di Attenzione) non è prevista l'adozione di alcun provvedimento di limitazione all'accesso all'isola per i cittadini che non hanno dimora stabile e continuativa;
- che le limitazioni di accesso all'isola di Vulcano sono invece previste nel caso venga dichiarato dal Dipartimento Nazionale di P.C. il livello di allerta Arancione (fase operativa di Preallarme);

- che già nella fase operativa di attenzione è prevista, quale attività di competenza del Sindaco, la possibilità di adottare ordinanze di regolamentazione all'accesso alla parte sommitale del vulcano o di altre parti dell'isola interessate da emanazioni gassose non compatibili con la presenza delle persone;
- che tali provvedimenti sono già stati di fatto adottati e sono tuttora in vigore e che altri ulteriori eventuali provvedimenti hanno risposto e devono rispondere esclusivamente all'esigenza della tutela della salute pubblica secondo le eventuali indicazioni fornite dalle autorità sanitarie e discendere dalla valutazione dei dati forniti al Sindaco attraverso le rilevazioni sulla salubrità dell'aria così come riportato nel Piano Nazionale di P.C. per il rischio vulcanico nell'isola di Vulcano del 7 dicembre 2021: *“Le misure operative necessarie in tale situazione da parte dell'amministrazione comunale si possono concretizzare in specifici provvedimenti d'interdizione dell'accesso all'isola alla popolazione non stabilmente residente e/o interdizione di zone circoscritte dell'abitato e delle singole abitazioni in esse ricadenti ovvero di aree più estese dell'abitato dell'isola di Vulcano interessate da valori anomali (rispetto a quelli di background) di degassamento diffuso dal suolo e in aria”*.

VISTA l'Ordinanza Sindacale n. 115 del 14 ottobre 2021 con la quale è stato vietato l'accesso al cratere di “La Fossa”;

VISTA l'Ordinanza Sindacale n. 44 del 19 maggio 2022 con la quale sono state interdette due aree, caratterizzata da gravi anomalie nei valori di emissioni di gas (CO₂ e H₂S), nell'abitato di Vulcano Porto (“Camping Sicilia – Casa Lombardo” e “Faraglione – Pozza dei Fanghi – Acque Calde”;

VISTO il Bollettino Settimanale dell'INGV per l'isola di Vulcano della settimana di riferimento del 16/05/2022 – 22/05/2022 (data emissione 24/05/2022) nel quale è registrato un degassamento anomalo nel tratto di mare antistante la spiaggia delle “acque calde” nella Baia di Levante, compatibile con un degassamento;

VISTA la nota dal DPC – *Ufficio del Direttore Operativo per il Coordinamento delle Emergenze*, prot. n. 11772 del 25 maggio 2022, con la quale è stata evidenziata una condizione di intenso e anomalo degassamento nell'area della Spiaggia di Levante (Acque Calde), Vasca dei Fanghi compreso il tratto di mare antistante che suggerisce un'attività elevata del sistema idrotermale locale ed una dinamica dei fluidi molto sostenuta, rendendo più probabile (seppur non quantificabile) la pericolosità da esplosioni freatiche in tutta la zona indicata;

VISTO il rapporto tecnico - scientifico redatto dall'INGV sul degassamento dai suoli alla spiaggia di Levante e sulla fenomenologia in atto nello specchio d'acqua antistante trasmesso dal DPC con nota prot. 11772 del 25 maggio 2022;

DATO ATTO che la fenomenologia osservata dal giorno 22 maggio 2022 e tutt'ora in corso è compatibile con eventi impulsivi di degassamento i cui effetti non sono attualmente quantificabili;

RICHIAMATA l'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. n. 46 del 31 maggio 2022 *“Misure di prevenzione e assistenza alla popolazione per il rischio vulcanico – Isola di Vulcano – Modifiche all'Ordinanza Sindacale n. 44 del 19 maggio 2022”*, prorogata sino al 29 giugno 2020 con ulteriore provvedimento sindacale n. 60 del 23 giugno 2022;

VISTA la nota del Capo Dipartimento della P.C. prot. 25040 del 9 giugno 2020 con la quale è stato condiviso lo stralcio del verbale redatto in occasione della riunione della CGR-SRV del 8 giugno 2022 che conferma locali condizioni di criticità in corrispondenza della Spiaggia di Levante (Acque Calde) e del Cratere di La Fossa e allo stesso tempo suggerisce di mantenere, e se possibile potenziare, l'attuale monitoraggio e le azioni di informazione e comunicazione a favore della popolazione stanziale ed occasionale;

VISTA la nota del Presidente dell'INGV prot. n. 14327 del 10 giugno 2022 con la quale sono state ribadite le criticità collegate agli scenari attesi per il livello di allerta giallo;

TENUTO CONTO delle raccomandazioni pervenute dal Comitato per il coordinamento delle misure per la tutela della salute e dell'incolumità pubblica ex art. 5 OCDPC n. 854/2022, riunitosi il 17 giugno 2022 alle

ore 12:00 presso la Prefettura di Messina a cui il Sindaco di Lipari ha partecipato nella modalità "a distanza", collegandosi in videoconferenza;

VISTI il rapporto tecnico-scientifico sul degassamento diffuso di CO₂ dal suolo a Vulcano campagna del 6-9 giugno 2022 e il Bollettino Settimanale dell'INGV per l'isola di Vulcano della settimana di riferimento del 20/06/2022 – 26/06/2022 (data emissione 28/06/2022) che indica una sostanziale diminuzione nella distribuzione spaziale del flusso di CO₂ nell'abitato di Vulcano Porto e nelle aree alla base del cono La Fossa;

VISTA la nota del DPC prot. n. 27840 del 24/06/2022, pervenuta in pari data a mezzo PEC, con la quale il Dipartimento Nazionale della PC osserva sulle riserve formulate dal Presidente dell'INGV (prot. n. 14327 del 10 giugno 2022) non sembrano sussistere elementi sostanziali di difformità tra le posizioni dell'INGV e la CGR;

PRESO ATTO della variabilità dei fenomeni legati alla crisi vulcanica in atto nell'isola di Vulcano che obbligano una costante revisione dei provvedimenti a tutela della salute e dell'incolumità degli abitanti dell'isola;

CONSIDERATO che si ritiene necessario, alla luce di quanto evidenziato in merito dalle rappresentanze locali, provvedere ad attivare gli interventi di protezione attiva nell'ambito della zona interessata con l'ausilio delle locali Associazioni di Volontariato e tramite il coinvolgimento dei Corpi dello Stato per addivenire ad una diversa delimitazione dell'area interdetta ed all'approntamento di immediate misure emergenziali di mitigazione del rischio;

DATO ATTO che l'art 5 dell'OCDPC n. 854 del 2 gennaio 2022 prevede che il Commissario Delegato costituisca e presieda un Comitato per il coordinamento delle misure di tutela della salute e dell'incolumità pubblica attraverso il quale provveda a fornire al Sindaco le raccomandazioni per l'adozione dei provvedimenti di competenza;

RICHIAMATA la nota prot. n. 9053 del 23 giugno 2022 con la quale il Sindaco di Lipari ha richiesto la convocazione urgente del Comitato per il coordinamento delle misure per la tutela della salute e dell'incolumità pubblica ex art.5 OCDPC 854/22 al fine di un confronto tra le parti per condividere i contenuti più utili e adeguati da assumersi, con particolare riferimento alle aree soggette a interdizione e alle relative perimetrazioni dell'isola di Vulcano;

RITENUTO, quindi, di dover adottare tutte le necessarie misure di mitigazione del rischio a tutela della salute e dell'incolumità pubblica anche nelle more che si riunisca il Comitato per il coordinamento delle misure di tutela della salute e dell'incolumità pubblica;

VISTO l'art. 13 comma 2° della Legge n. 833/1978;

VISTI gli artt. 50 e 54 del D.lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

VISTO il Decreto Legislativo del 2 gennaio 2018, n. 1 (Codice della protezione civile);

VISTO l'Ordinamento amministrativo EE.LL., vigente nella Regione Siciliana;

ORDINA:

1. interdire al pernottamento, alla permanenza e/o al transito di persone e/o animali di affezione e quelli utilizzati nella pastorizia le aree maggiormente esposte per la diffusione di CO₂ dai suoli e dal mare come da perimetrazioni allegate al presente provvedimento (*Allegato. I*);
2. possono accedere alle aree interdette, dalle ore 06:00 alle ore 23:00, solo gli addetti dei Centri di Competenza, le Strutture Operative, il personale della Protezione Civile Nazionale – Regionale - Comunale, le Forze dell'Ordine, per le attività di monitoraggio e controllo previa adozione di tutte le misure necessarie atte a garantire la propria incolumità;

3. i proprietari degli immobili ricompresi nell'area oggetto di interdizione, possono accedere previa autorizzazione del Sindaco, dalle ore 06:00 alle ore 23:00, adottando tutte le misure necessarie per garantire la propria incolumità e per ritirare e/o riporre i beni mobili;
4. adottare, per l'area di "Camping Sicilia", una fascia di sicurezza coerente alla delimitazione indicata dall'INGV nella propria relazione del 15 maggio 2022 e rappresentata con linea tratteggiata nell'Allegato 1;
5. per coloro che soggiornano nella fascia di sicurezza è fatto obbligo assoluto:
 - di non utilizzare locali interrati e seminterrati per attività abitative, lavorative, ricreative e soprattutto per ricovero notturno;
 - di vietare, a prescindere dal preventivo arieggiamento degli stessi, l'accesso agli scantinati di bambini e di animali;
 - la permanenza prolungata in aree e/o strutture depresse, presenti all'esterno delle abitazioni (avvallamenti, piscine vuote, canali di raccolta delle acque, cisterne interrate, pozzi, etc.).
 - non effettuare trivellazioni, scavi, movimento terra e interventi edilizi senza la preventiva autorizzazione in deroga alla presente ordinanza;
6. l'applicazione delle misure di auto - protezione connesse al "rischio emissioni gas" nell'isola di Vulcano adottate con Ordinanza Sindacale n. 29 del 10/03/2022 nonché tutte le prescrizioni e obblighi nella stessa previsti;
7. adottare, per chi accede alle aree non vietate della spiaggia delle "Acque Calde" (vedi *allegato 1*), le seguenti norme comportamentali:
 - divieto di accesso a chi soffre di patologie all'apparato respiratorio;
 - divieto di sdraiarsi direttamente sull'arenile e consentire solo l'utilizzo di sedie reclinabili che consentano un distacco da terra di almeno 30 cm;
 - nelle giornate prive di ventilazione invitare i fruitori della spiaggia a non permanervi per più di quattro ore continuativamente;
 - segnalare agli assistenti bagnanti ed al personale del volontariato locale qualsiasi malessere o situazioni inusuali vengano rilevati;
8. il presente provvedimento potrà essere anticipatamente modificato o revocato qualora l'esito del monitoraggio della qualità dell'aria outdoor e indoor produrranno una diversa valutazione rispetto all'attuale;
9. il presente provvedimento ha validità fino a tutto il 30 settembre 2022 e potrà comunque essere modificato e/o integrato anticipatamente alla scadenza a seguito di specifiche indicazioni provenienti dal Comitato di cui all'art. 5 del OCDPC n. 854 del 27/01/2022;
10. ai trasgressori della presente ordinanza (persone singole e/o gruppi di escursionisti, nonché guide autorizzate), sarà applicata la sanzione amministrativa da 25 Euro a 500 Euro, applicabile a ciascun trasgressore.
11. ai fini dell'applicazione di sanzioni penali, sarà cura degli Ufficiali ed Agenti di P.G. trasmettere gli atti all'Autorità Giudiziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 650 del Codice Penale.
12. il Corpo di Polizia Municipale e tutti gli Agenti della Forza Pubblica sono incaricati dell'esecuzione della presente ordinanza e della sua scrupolosa osservanza, anche attraverso controllo e posti di blocco lungo i punti di accesso all'area interdetta, e sono chiamati a darne la massima diffusione.
13. la presente ha valore di notifica personale.

DISPONE

- al Dirigente del III Settore, alla P.O. 9° Servizio del III Settore e all'Ufficio di Protezione Civile, facente capo al medesimo settore, sono incaricati degli adempimenti connessi e consequenziali al presente provvedimento assicurando:
 - la realizzazione di recinzione provvisoria modulare alta cm 200 per ostacolare l'accesso all'area interdetta in modo da evitare accessi involontari o elusione del divieto;
 - l'installazione di segnaletica monitoria e informativa che illustri le condizioni di pericolo e informi circa le zone accessibili e quelle inaccessibili.
 - la delimitazione dell'area in cui è vietata la balneazione attraverso il posizionamento di boe con segnalatori luminosi;
 - la produzione e distribuzione di materiale informativo sui divieti e prescrizioni da consegnare a chi accede all'isola di Vulcano
 - l'assistenza ai fruitori della spiaggia delle acque calde attraverso un presidio di Volontari del Gruppo Comunale di P.C e di CRI, dotati di quanto necessario per garantire un pronto intervento di assistenza alla popolazione e che operino dalle ore 8:00 alle ore 20:00 sull'arenile non interessato dall'interdizioni
 - l'installazione di torrette di sorveglianza per un controllo visivo continuo (8:00-20:00) delle fenomenologie in corso nell'area delle acque calde in modo che possano essere tempestivamente segnalati i cambiamenti;
 - l'attivazione di una collaborazione con i concessionari dei lidi affinché gli assistenti bagnati sorvegliano lo specchio acqueo e quindi segnalino all'autorità marittima eventuali accessi non autorizzati nell'area interdetta;
- La trasmissione della presente ordinanza al Commissario Delegato per l'emergenza Vulcano OCDPC n.854 del 2 gennaio 2022, al Dipartimento della Protezione Civile Nazionale, al Dipartimento di Protezione Civile Regionale, all'Ufficio Territoriale di Governo di Messina, all'Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia di Catania, a ARPA Sicilia, ai componenti del Comitato di cui all'art. 5 del OCDPC n. 854 del 27/01/2022 come integrato da OCDPC n. 874 del 10 marzo 2022; alle Guide Alpine e/o Vulcanologiche operanti su territorio, agli Agenti della Forza Pubblica, al Corpo di Polizia Municipale, al Dirigente del 3° Settore, alla P.O. del 7° e 8° Servizio del III Settore e all'Ufficio di Protezione Civile Comunale.

Il presente provvedimento avrà immediata esecutività e sarà affisso all'Albo Pretorio Comunale Online, per la sua massima diffusione e conoscibilità.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR di Catania nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Regione nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Dalla Residenza Municipale lì, 29/06/2022



IL SINDACO
(Dott. Riccardo Gullo)



Isola di Vulcano - Stralcio CTR N. 55116B0 ed. 2005 - Scala 1:5.000 ▮ Area interdetta - - - Fascia di sicurezza

Casa Lombardo - Camping Sicilia

UNIONE	MB38°24'35.55"N	ONB14°57'16.86"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.36"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E
UNIONE	MB38°24'34.02"N	ONB14°57'10.34"E

Pozza dei Fanghi - Acque Calde

UNIONE	MB38°24'55.78"N	ONB14°57'37.65"E
UNIONE	MB38°24'57.00"N	ONB14°57'33.46"E
UNIONE	MB38°25'0.13"N	ONB14°57'32.55"E
UNIONE	MB38°25'1.20"N	ONB14°57'34.73"E
UNIONE	MB38°25'4.38"N	ONB14°57'34.44"E
UNIONE	MB38°25'4.42"N	ONB14°57'37.03"E
UNIONE	MB38°24'55.85"N	ONB14°57'42.98"E
UNIONE	MB38°24'56.03"N	ONB14°57'39.18"E
UNIONE	MB38°24'56.37"N	ONB14°57'38.17"E

Fascia di Sicurezza Casa Lombardo - Camping Sicilia

UNIONE	MB38°24'37.09"N	ONB14°56'59.80"E
UNIONE	MB38°24'44.95"N	ONB14°57'15.44"E
UNIONE	MB38°24'34.61"N	ONB14°57'22.46"E
UNIONE	MB38°24'23.89"N	ONB14°57'10.45"E